

SAGAT
SOCIETA' AZIONARIA GESTIONE AEROPORTO TORINO

**PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DI "FORNITURA, INSTALLAZIONE COMPLETA E
MANUTENZIONE PLURIENNALE APPARATI SECURITY X-RAY"**

Il Dott. Roberto Barbieri in qualità di Amministratore Delegato della Sagat spa;

Visto l'atto di indizione, prot. n. 2016/1511, della procedura aperta avente ad oggetto l'Affidamento della "Fornitura, installazione completa e manutenzione pluriennale apparati security x-ray";

Considerato che entro il termine fissato nel Bando di gara - pubblicato in data 15/06/2016 sulla GUUE, sulla GURI – V Serie Speciale, Contratti Pubblici n. 73 del 27/06/2016 e sul sito www.aeroportoeditorino.it il 15/06/2016, nonché, sul Sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e sul sito internet www.regione.piemonte.it/oopp il 28/06/2016, e per estratto sui quotidiani La Stampa del 29/06/2016, Il Sole 24 Ore del 1/07/2016, il Corriere della Sera del 02/07/2016 ed Il Giornale del 30/06/2016 - sono pervenute n. 2 offerte;

Visti i Verbali di gara redatti e sottoscritti dalla Commissione di Gara, composta da:

- Paolo Papale - Presidente
- Alberto Sartore
- Tiziana Serra

prot. n. 2016/1807, relativo alla seduta del 20/07/2016 e prot. n. 2016/1866, relativo alla seduta del 27/07/2016;

e il verbale redatto e sottoscritto dalla Commissione Tecnica composta da:

- Lorenzo Gusman – Presidente
- Paola Gaudi
- Stefano Colombo

prot. n. 2016/1833 relativo alle sedute del 21/07/2016 e 22/07/2016;

considerato che in base ai verbali sopra richiamati, prima classificata risulta essere la società SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. con sede in via Giotto, 3, Muggiò (MB) che ha ottenuto un punteggio complessivo di 85,29, di cui 47,67 punti per il progetto tecnico e 37,62 punti per l'offerta economica e seconda classificata risulta essere la società ITALARMS S.r.l che ha ottenuto un punteggio complessivo di 81,74, di cui 41,74 punti per il progetto tecnico e 40 punti per l'offerta economica;

visto l'atto di aggiudicazione della procedura a favore della SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l con atto dell'08/09/2016, prot. n. 2016/2060;

considerato che, in data 12/10/2016, ancora pendenti le verifiche in merito al possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e di capacità tecnica ed economico finanziaria dichiarati dall'aggiudicatario in sede di gara, la SAGAT ha ricevuto la notifica di un ricorso avanti il

SAGAT S.P.A.

T +39 011 5676378 F +39 011 5676420 E mailbox@sagat.trn.it • pec.sagat@legalmail.it W www.aeroportoeditorino.it

AEROPORTO DI TORINO • STRADA SAN MAURIZIO, 12 • 10072 CASELLE TORINESE (TORINO) • ITALIA
CAPITALE SOCIALE I.V. € 12.911.481 • R.E.A. N. 270127 REGISTRO DELLE IMPRESE DI TORINO • P.IVA / C.F. 00505180018





T.A.R. Piemonte da parte dell'impresa seconda classificata ITALARMS e che nel ricorso in questione ITALARMS solleva – tra gli altri – due motivi di impugnazione che la SAGAT ha ritenuto meritevoli di approfondimento al fine di valutare l'opportunità di assumere provvedimenti in regime di autotutela;

vista, al riguardo, la relazione predisposta in data 7/11/2016 dal Responsabile del Procedimento, dott.ssa Tiziana Serra, agli atti della società al n. di protocollo 2016/2636 e considerato che in detta relazione il RUP afferma che *"in esito all'approfondimento istruttorio svolto con le modalità sopra descritte, si è quindi accertato che, così come sostenuto da ITALARMS nel proprio ricorso, tre degli apparati offerti da SMITHS difettano della prescritta certificazione dell'ENAC e che tale difformità, peraltro, sussiste anche con riferimento all'apparato HI-SCAN 6040 2is la cui fornitura, in numero di 10 unità, costituisce la parte più corposa dell'oggetto dell'appalto e per il quale l'offerta tecnica di SMITHS non prevede soluzioni alternative"* e conclude che *"l'offerta della SMITHS risulta essere non conforme a quanto richiesto dalla legge di gara e pertanto inammissibile"* proponendo *"pertanto – tenuto altresì conto della criticità e dal rischio di soccombenza in giudizio in relazione al motivo di impugnazione relativo alla presentazione da parte di SMITHS, nella propria offerta tecnica, di più prodotti in alternativa per ciascuna tipologia di apparato richiesto – di procedere alla revoca in autotutela dell'atto di aggiudicazione a favore della SMITHS"*;

vista la comunicazione di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 e dell'art. 10 bis della L. 241/90 trasmessa alla SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. in data 7/11/2016 prot. n. 2016/2637;

considerato che a detta comunicazione la SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. ha dato riscontro in data 18/11/2016 con comunicazione a mezzo PEC agli atti della società al n. di prot. 2016/3795;

considerato tuttavia che le controdeduzioni della SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. non appaiono meritevoli di accoglimento in quanto:

- l'art. 1.1 del Capitolato, prescrive che: *"In generale tutte le apparecchiature dovranno essere conformi ai requisiti normativi (Cap 12 del Reg UE 1998/2015, Decisione UE 8005/2015, Circolare ENAC serie Security SEC-07A del 31/07/2015) e devono essere state pertanto certificate dal Comitato degli Esperti con formalizzazione da parte della Direzione Security ENAC entro la data prevista per la presentazione dell'offerta"*;
- è pacifico – e non contestato dalla SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. – che il requisito della certificazione da parte del Comitato degli Esperti non sussiste in relazione a tre delle apparecchiature proposte: HI SCAN 7555si, HI SCAN 100100T-2si, HI-SCAN 6040 2is;
- è altrettanto pacifico e non contestato che tale circostanza contrasta con quanto dichiarato in sede di gara dalla SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. la quale nella propria offerta tecnica ha dichiarato che il requisito sopra riportato era sussistente per tutti gli apparati offerti. Più in particolare, a pagina 3 dell'Offerta Tecnica è dichiarato che gli apparati sono *"stati individuati all'interno della gamma di prodotti Smiths Detection in linea a quanto richiesto nell'oggetto del capitolato articolo 1.1"* mentre a pagina 4 della medesima offerta viene riportato letteralmente il seguente periodo contenuto nel testo dell'articolo 1.1 del Capitolato: *"In generale tutte le apparecchiature dovranno essere conformi ai requisiti normativi (Cap 12 del Reg UE 1998/2015, Decisione UE 8005/2015, Circolare ENAC serie Security SEC-07A del 31/07/2015) e devono essere state pertanto certificate dal Comitato degli Esperti con formalizzazione da parte della Direzione Security ENAC entro la data*



prevista per la presentazione dell'offerta" ed accanto è indicato: "Tutti sistemi oggetto della presente relazione sono conformi alla normativa in vigore"; la dichiarazione resa in sede di gara non è pertanto veritiera;

- non ha alcuna rilevanza, ai fini di quanto sopra, che per gli apparati modello HI SCAN 7555si, HI SCAN 100100T-2si l'offerta tecnica della SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. prevedesse modelli alternativi e ciò soprattutto nella misura in cui l'offerta tecnica non precisava che alcune delle opzioni presentate alla stazione appaltante fossero prive dei requisiti minimi richiesti, non precisando, più in particolare, quali fossero carenti di certificazione ENAC;
- altrettanto non rileva che l'apparato modello HI-SCAN 6040 2is, costituente l'unico oggetto dell'offerta di SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. per la parte della fornitura riguardante 10 apparati x-ray dual view, disponga di una diversa certificazione come apparato LEDS per lo screening di liquidi, aerosol e gel; il Capitolato, infatti, con specifico riferimento a tale parte della fornitura di apparati x-ray dual view, richiedeva in modo non equivoco che le apparecchiature disponessero della certificazione da parte del Comitato degli Esperti con formalizzazione da parte della Direzione Security ENAC, formalizzazione che, come chiarito anche dall'ENAC nella propria comunicazione del 2 novembre 2016 (agli atti della Società al n. di protocollo 2016/3615), avviene mediante la pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione denominata Attrezzature di sicurezza / Apparecchiature a raggi X; per l'apparecchiatura HI-SCAN 6040 2is offerta da SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l., tale pubblicazione non è mai avvenuta e la certificazione richiesta non risulta pertanto mai emessa; di talché la proposta di SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. per la parte di fornitura in esame non è comunque conforme alle specifiche tecniche di gara;
- non pare infine possibile qualificare le soluzioni alternative proposte dalla SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. nella propria offerta tecnica come mere soluzioni migliorative ammesse ai sensi della legge di gara e della vigente normativa configurando invece le stesse una vera e propria offerta plurima, in contrasto con quanto disposto dal Disciplinare di gara (che espressamente le vieta al paragrafo F) e dall'art. l'art. 32 c.4 del D.lgs 50/2016;

considerato altresì che sussistono i presupposti di cui all'art. 21-*nonies* della L. 7 agosto 1990, n. 241 per procedere all'autoannullamento d'ufficio dell'aggiudicazione disposta in favore di SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l.. Quanto al primo requisito richiesto dalla suddetta disposizione di legge, infatti, l'atto di aggiudicazione era stato disposto illegittimamente in favore di un'offerta non conforme alle specifiche tecniche stabilite dal disciplinare di gara e dal capitolato tecnico come più sopra esposto, mentre, rispetto al requisito dell'interesse pubblico, l'annullamento dell'atto si rende necessario per consentire lo svolgimento del servizio di sicurezza aeroportuale avvalendosi di apparecchiature conformi alle caratteristiche tecniche richieste dall'ENAC, assicurando così il regolare traffico aeroportuale;

procede all'auto-annullamento d'ufficio l'aggiudicazione della procedura aperta avente ad oggetto l'affidamento della "Fornitura, installazione completa e manutenzione pluriennale apparati security x-ray" disposta a favore dell'impresa SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. con provvedimento dell'08/09/2016, prot. n. 2016/2060;

26
9



dispone l'esclusione dell'offerta presentata dall'impresa SMITHS DETECTION ITALIA S.r.l. in quanto non conforme a quanto richiesto dalla legge di gara e pertanto inammissibile in virtù delle motivazioni esposte nella relazione del RUP del 7/11/2016 prot. n. 2016/2636;

conseguentemente aggiudica la procedura aperta avente ad oggetto l'Affidamento della "Fornitura, installazione completa e manutenzione pluriennale apparati security x-ray" all'impresa ITALARMS s.r.l. con un ribasso offerto sull'importo posto a base di gara per la fornitura di cui all'art. 6.1 del Capitolato d'Appalto del 5,45% ed un ribasso offerto sull'importo a base di gara per i servizi di manutenzione di cui all'art. 6.3 del capitolato d'Appalto del 7,5%.

Caselle, 21 novembre 2016

Prot. n. 2016/2749

SAGAT S.p.A.

AMMINISTRATORE DELEGATO

(Roberto Barbieri)

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Roberto Barbieri', written over the printed name.

Handwritten initials in blue ink, possibly 'JG' and 'gh', located in the bottom left corner of the page.